АННОТАЦИЯ

на диссертацию
«Государственное регулирование развития циркулярной экономики в Республике Казахстан»
представленной на соискание ученой степени доктора философии (PhD)
специальность «8D04103 – Государственное и местное управление»

АМАНГЕЛЬДИЕВОЙ БИРГАНЫМ АСКАРКЫЗЫ

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день мировая экономика переживает последствия и системный кризис модели линейного потребления ресурсов, когда товары производятся, используются и утилизируются по принципу «взял - использовал - выбросил». Такой подход ведет к неэффективному использованию природных ресурсов и усугубляет экологические вызовы. Согласно Circularity Gap Report 2024, на глобальном уровне лишь 7,2% материалов возвращается в экономику после использования, что свидетельствует о критически низкой замкнутости мировых производственных процессов и серьезных рисках для экономической устойчивости и безопасности окружающей среды. Переход к циркулярной экономике (ЦЭ) рассматривается как стратегически необходимый путь для смягчения последствий изменения климата, сокращения отходов и стимулирования устойчивого экономического роста.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях нарастающего дефицита природных ресурсов и стремительного роста объёмов отходов циркулярная модель экономики становится стратегическим приоритетом для большинства стран. Прогнозы ООН и ОЭСР показывают, что к 2050 г. мировое потребление материалов удвоится, а объёмы отходов вырастут на 70 %. В ответ на эти вызовы Европейский союз в марте 2020 г. утвердил новый «План действий по циркулярной экономике: для более чистой и конкурентоспособной Европы». Аналогичные национальные стратегии приняты в Китае (например, “14th Five-Year Plan of China for Circular Economy Development” в 2021г.), Японии (Basic Act on Establishing a Sound Material-Cycle Society, в 2000г.) и ряде других развитых и развивающихся стран. Их цель — обеспечить долгосрочный устойчивый рост, снизить климатический след и выполнить ЦУР 12 «Обеспечение рационального потребления и производства». Создание эффективного механизма государственного регулирования циркулярной экономики в Казахстане приобретает особую значимость.

В Казахстане создание эффективного механизма государственного регулирования циркулярной экономики имеет первостепенное значение. Растущее внимание к устойчивому развитию как стратегической задаче государства еще больше подчеркивает эту актуальность.

В своих посланиях на 2020–2024 годы Президент К. Ж. Токаев неоднократно подчеркивал необходимость перехода к «зеленой» экономике, рациональному использованию водных и других природных ресурсов, а также цифровизации инфраструктуры и модернизации систем управления отходами. Так, в Послании от 1 сентября 2020 года было заявлено о внедрении водосберегающих технологий и цифровизации ирригационной сети; в Послании 2021 года сделан акцент на модернизации водохранилищ и цифровом мониторинге водоемов; в Посланиях на 2022–2023 годы основное внимание уделялось развитию возобновляемой энергетики, реформированию системы управления отходами и внедрению принципов циркулярной экономики в промышленности и сельском хозяйстве; в Послании 2024 года было высказано пожелание о широкомасштабном внедрении «зеленых» технологий во всех секторах экономики.

Переход к циркулярной экономике особенно важен для Казахстана, поскольку он продолжает в значительной степени полагаться на экспорт нефти, газа и минералов. Приняв модель циркулярной экономики, страна может снизить свою зависимость от первичных ресурсов за счет повторного использования и переработки материалов, тем самым повышая экономическую устойчивость к колебаниям цен на сырье и снижая риски, связанные с истощением ресурсов.

Согласно «Концепции перехода к зеленой экономике», целью является увеличение доли переработки отходов до 40% к 2030 году и до 50% к 2050 году. Концепция определяет меры по раздельному сбору отходов, строительству зеленой инфраструктуры и привлечению инвестиций в управление отходами. Кроме того, в этой концепции описываются различные этапы реализации, подчеркивая необходимость принятия национальной экономикой принципов, которые отдают приоритет использованию возобновляемых и устойчивых природных ресурсов, что соответствует концепции циркулярной экономики.

Включение циркулярной экономики в качестве четвертого принципа в «Стратегию достижения углеродной нейтральности к 2060 году» подчеркивает идею о том, что широкое использование вторичных ресурсов и сокращение потребления имеют важное значение для существенного снижения выбросов парниковых газов и содействия устойчивому экономическому росту.

Это подчёркивает необходимость внедрения принципов циркулярной экономики в Казахстане для обеспечения экологической устойчивости и экономической безопасности.

Хотя в стране есть основа законодательных рамок, необходимы дальнейшие улучшения и дополнения. Также необходимо создать системные

стимулы для внедрения циркулярных моделей. Поэтому изучение практических подходов и рекомендаций по ускорению перехода к циркулярной экономике является актуальным и своевременным.

Цель и задачи исследования.

Цель исследования – комплексное изучение процессов формирования циркулярной экономики в Республике Казахстан для разработки научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию механизмов государственного регулирования, обеспечивающих переход к циркулярной модели развития.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

1. Исследовать теоретико-методологические подходы к формированию и развитию циркулярной экономики, а также уточнить понятийный аппарат, применяемый в данной сфере.
2. Проанализировать международный опыт государственного регулирования циркулярной экономики и определить возможности его адаптации к казахстанскому контексту.
3. Изучить методологические подходы к исследованию государственной политики в области циркулярной экономики.
4. Оценить текущее состояние развития циркулярной экономики в Республике Казахстан на макроуровне с учетом институциональных, нормативно-правовых и организационно-экономических аспектов.
5. Провести эмпирический анализ развития циркулярной экономики в Республике Казахстан на основе изучения общественного восприятия, позиций ключевых стейкхолдеров и отраслевой специфики на примере агропромышленного комплекса.
6. Выявить основные проблемы, барьеры и институциональные ограничения, препятствующие эффективному государственному регулированию циркулярной экономики.
7. Разработать научно обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере циркулярной экономики на макроуровне.
8. Сформулировать практические рекомендации по развитию циркулярной экономики в агропромышленном комплексе Республики Казахстан.

Предмет исследования. Организационно-экономические отношения, возникающие при государственном регулировании циркулярной экономики.

Объект исследования. Циркулярная экономика в Республике Казахстан.

Основные научные результаты и их новизна.

– уточнено теоретико-концептуальное содержание циркулярной экономики с акцентом на роль государства в формировании устойчивых моделей производства и потребления;

– проведён сравнительный анализ международного опыта государственного регулирования циркулярной экономики в странах с различным уровнем дохода; выявлены институциональные и нормативные модели, рекомендуемые к адаптации в Республике Казахстан;

– систематизированы методологические подходы к оценке развития циркулярной экономики на макро-, мезо- и микроуровнях; разработан инструментарий для проведения эмпирического исследования;

– проанализировано текущее состояние развития циркулярной экономики в Казахстане на основе вторичных данных и обзора нормативно-правовой базы, отражающей специфику национального регулирования;

– проведён комплексный эмпирический анализ с применением количественных методов исследования (анкетирование населения, экспертный опрос стейкхолдеров); выявлены детерминанты циркулярного поведения и оценена степень готовности ключевых групп к переходу к циркулярной модели развития;

– на основе экспертных интервью выявлены барьеры внедрения циркулярной экономики в агропромышленном комплексе и определены возможности для её развития в отраслевом контексте;

– разработаны предложения по совершенствованию механизмов государственной поддержки циркулярной экономики на макроуровне, включая налоговые и финансовые стимулы, нормативные акты и стратегические документы;

– предложены меры поддержки на мезоуровне, включая создание экоиндустриальных парков и внедрение цифровых технологий (IoT, AI) как инструментов интеграции принципов циклической экономики в практику промышленности.

Основные научные положения, выносимые на защиту:

1. Разработана многоуровневая методология оценки развития циркулярной экономики в Республике Казахстан, включающая систему показателей на макро-, мезо- и микроуровнях, отражающих институциональные, экономические и поведенческие аспекты.

2. Установлено, что увеличение затрат не оказывает статистически значимого влияния на уровень переработки и повторного использования отходов, что подтверждено регрессионным анализом и подчёркивает важность нематериальных факторов — экологического сознания, государственного регулирования и инфраструктуры.

3. Комплексный анализ результатов анкетирования населения (SPSS 25) и экспертного опроса с применением метода структурного моделирования (SmartPLS 3) позволил выявить ключевые детерминанты циркулярного

поведения и оценить степень готовности различных групп стейкхолдеров к переходу на принципы циркулярной экономики.

4. На основе полуструктурированных экспертных интервью с представителями агропромышленного комплекса Республики Казахстан выявлены отраслевые барьеры внедрения циркулярной экономики, включая отсутствие экономических стимулов, нормативную фрагментарность, низкий уровень вовлечённости и слабую инфраструктурную поддержку.

5. Разработаны практические рекомендации по стимулированию циркулярной экономики на макро- и мезоуровнях, включая налоговые и финансовые инструменты, стандарты и стратегии. Для агропромышленного комплекса предложено внедрение экопромышленных парков и цифровых технологий как отраслевой модели реализации принципов циркулярной экономики.

Апробация результатов диссертационной работы. Результаты исследования докладывались и обсуждались на ряде международных и республиканских конференций, в том числе на Международной конференции студентов и молодых ученых «Фараби әлемі» 2022, IV Международной научно-практической конференции «Фундаментальные научные открытия», IV Международной научной конференции «Устойчивое развитие биоэкономики 2024: теория и практика», Международной научно-практической конференции «Парадигма устойчивого развития экономики в условиях глобальных изменений: вызовы, последствия, возможности», «Вызовы современности и стратегии развития общества в новой реальности» (MKVSS).

Связь данной работы с другими научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа выполнялась в рамках реализации научных проектов грантового финансирования AP09259851 «Развитие циркулярной экономики в Казахстане: потенциал, тенденции, перспективы» (2021-2023 гг.) и AP19576593 «Ответственное производство в казахстанских предприятиях как инструмент достижения ЦУР 12: оценка потенциала и перспективы развития» (2023-2025 гг.)

Публикация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования опубликованы в 12 изданиях, в том числе в 5 в журналах, рекомендованных ККСОН Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, 2 в журналах Q1, входящих в базу данных Scopus, 1 в коллективной монографии, а также 4 – в материалах международных научных конференций.